

第二届中国饮料技术峰会

—安全、健康、创新的功能性饮料



传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

Discussion on Current Laws and Regulations, Standards with
Raw Material of Traditional Herbal Tea Beverage

演讲人：香港鸿福堂集团
鸿福行保健食品（深圳）有限公司
郭晓梅

2013年9月6日

上海



认识鸿福堂

鸿福堂为香港地区的一个知名品牌，一直用心发扬中国传统草本文化，不断推陈出新，成功地将传统凉茶改造成别树一格的健康饮食品牌。

我们是鸿福堂旗下在国内的一家食品生产企业，专门生产香港鸿福堂品牌的系列产品。公司秉承 **“真心制造，自然流露”** 的理念。

企业拥有全自动热灌装瓶装生产线，2001年时已采用UHT 杀菌工艺和无菌灌装技术，做到保证产品的安全和饮用健康。





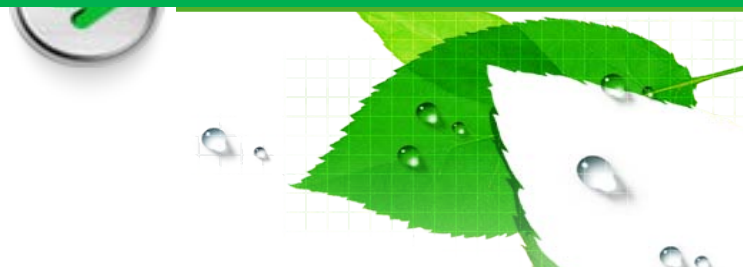
认识鸿福堂





认识鸿福堂

灌装生产线





认识鸿福堂

◆ 产 品

生产的产品主要有凉茶植物饮料、果汁饮料、茶饮料、植物蛋白饮料，还生产港式的汤类、糖水、龟苓膏等产品。所用原料均为真材实料，非常注重产品的卫生安全和感官品质。力求做到不添加防腐剂及人工色素。

传统草本系列





认识鸿福堂

果汁饮料



果肉饮品



植物蛋白饮料



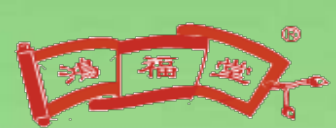


认识鸿福堂



港式汤





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

- ◆ 探讨本届峰会的主题 “安全、健康、创新的功能性饮料”

演讲议题：

“传统凉茶法规标准及原料的现状探讨”





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

- ◆ 法规标准及原料，在实际生产经营活动中是一个前提条件和基础性的东西，有了它才可以谈食品安全、谈健康保障、谈功能和创新！





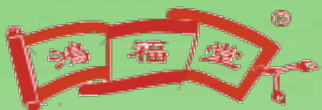
传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

◆ 功能性饮料，从普通食品饮料的分类上、属性的界定上来看，按我国《食品安全法》和GB10789饮料通则的定义规范，没有这一类。按照国家食品药品监督管理局2005年第19号令“保健食品注册管理办法”中的定义：

保健食品是指声称具有特定保健功能或者以补充维生素、矿物质为目的的食品。即适宜于特定人群食用，具有调节机体功能，不以治疗疾病为目的，并且对人体不产生任何急性、亚急性或者慢性危害的食品。

功能性饮料是否就是属于保健食品（保健饮料）的范畴？





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

◆ 凉茶，是否也是属于功能性饮料呢？

- 民间常说的凉茶功效作用有清热解毒、祛湿解烦、健胃生津、下火利尿等。
- 凉茶通常使用的原料有夏枯草、鸡骨草、菊花、野菊花、金银花、甘草、罗汉果、凉粉草、布渣叶、相思藤、水翁花、薄荷、白茅根、鸡蛋花、陈皮等等。
- 我们日常生活中叫的凉茶，应是一个俗称，一个民间的传统叫法。广东等岭南地区大街小巷都会看到有凉茶店铺售卖凉茶，当地人都有饮用凉茶的习惯。





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

◆ 凉茶受到民众百姓的饮用喜爱，几百年来传承延续，从昔日的凉茶铺煲煮售卖，发展到现今工业化的规模生产，在市场上独树一帜，自有它吸引人的魅力所在！

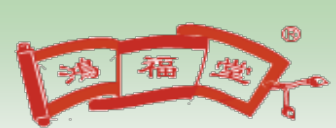




传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

- ◆ 凉茶如果是属功能性饮料，如果功能性饮料就是保健饮料，按法规要求，市场准入门坎很高，需经以下的法规行政审批：
 - 首先，产品先要获得国家FDA的批文。资料报省FDA审核，经过省级、国家级的专家评审和国家FDA审批等等程序。
 - 其次，生产厂房还要通过官方的保健食品GMP 认证。
 - 最后还要取得由省FDA颁发的保健食品生产卫生许可证；标准要备案审批等。

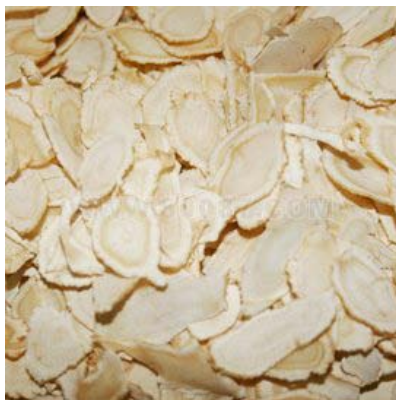




传统凉茶法规标准及原料的现状探讨



花旗参





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

- ◆ 政府监管部门把凉茶界定为普通食品的范畴，需要符合有关的法规标准要求，市场准入不得宣称或者强调有任何功效或功能作用。
- GB10789饮料通则里将饮料划分为11个类别，没有凉茶专门类别。
- 政府监管的生产许可（QS）制度，按照GB10789饮料通则的分类，将凉茶划分在最后一类，**第11类：其他饮料类（5.11）**，定义是：以上分类中未能包括的饮料。





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨



全国工业产品生产许可证

鸿福行保健食品(深圳)有限公司

经审查, 下列产品符合食品生产许可证发证条件,
特发此证。

产品名称: 饮料(茶饮料类、果汁及蔬菜汁类、蛋白饮料类、其他饮料类)

住 所: 深圳市宝安区观澜街道大三社区金奥科技园一栋一至三层(三层为办公场所)

生产地址: 深圳市宝安区观澜街道大三社区金奥科技园一栋一至三层

检验方式: 自行检验

证书编号: QS4403 0601 1923

有效期至: 2014年07月14日

有效期届满6个月前, 企业应当提出换证申请。



二〇一三年 月 九 日

(变更) 食品品种明细见副页

No. 00855813



◆ 认识了解一个法规文件

卫生部关于进一步规范保健食品原料管理的通知

卫法监发[2002]51号

原文内容略。

了解附件内容

- 附件：
- 1、既是食品又是药品的物品名单（简称药食同源名单）
 - 2、可用于保健食品的物品名单
 - 3、保健食品禁用物品名单



传统凉茶法规标准及原料的现状探讨



附件1

既是食品又是药品的物品名单（按笔划顺序排列） <87个>

丁香、八角茴香、刀豆、小茴香、小蓟、山药、山楂、马齿苋、乌梢蛇、乌梅、木瓜、火麻仁、代代花、玉竹、甘草、白芷、白果、白扁豆、白扁豆花、龙眼肉（桂圆）、决明子、百合、肉豆蔻、肉桂、余甘子、佛手、杏仁（甜、苦）、沙棘、牡蛎、芡实、花椒、赤小豆、阿胶、鸡内金、麦芽、昆布、枣（大枣、酸枣、黑枣）、罗汉果、郁李仁、金银花、青果、鱼腥草、姜（生姜、干姜）、枳椇子、枸杞子、栀子、砂仁、胖大海、茯苓、香橼、香薷、桃仁、桑叶、桑椹、桔红、桔梗、益智仁、荷叶、莱菔子、莲子、高良姜、淡竹叶、淡豆豉、菊花、菊苣、黄芥子、黄精、紫苏、紫苏籽、葛根、黑芝麻、黑胡椒、槐米、槐花、蒲公英、蜂蜜、榧子、酸枣仁、鲜白茅根、鲜芦根、蝮蛇、橘皮、薄荷、薏苡仁、薤白、覆盆子、藿香。



传统凉茶法规标准及原料的现状探讨



附件2

可用于保健食品的物品名单（按笔划顺序排列） <114个>

人参、人参叶、人参果、三七、土茯苓、大蓟、女贞子、山茱萸、川牛膝、川贝母、川芎、马鹿胎、马鹿茸、马鹿骨、丹参、五加皮、五味子、升麻、天门冬、天麻、太子参、巴戟天、木香、木贼、牛蒡子、牛蒡根、车前子、车前草、北沙参、平贝母、玄参、生地黄、生何首乌、白及、白术、白芍、白豆蔻、石决明、石斛（需提供可使用证明）、地骨皮、当归、竹茹、红花、红景天、西洋参、吴茱萸、怀牛膝、杜仲、杜仲叶、沙苑子、牡丹皮、芦荟、苍术、补骨脂、诃子、赤芍、远志、麦门冬、龟甲、佩兰、侧柏叶、制大黄、制何首乌、刺五加、刺玫果、泽兰、泽泻、玫瑰花、玫瑰茄、知母、罗布麻、苦丁茶、金荞麦、金樱子、青皮、厚朴、厚朴花、姜黄、枳壳、枳实、柏子仁、珍珠、绞股蓝、胡芦巴、茜草、萆薢、韭菜子、首乌藤、香附、骨碎补、党参、桑白皮、桑枝、浙贝母、益母草、积雪草、淫羊藿、菟丝子、野菊花、银杏叶、黄芪、湖北贝母、番泻叶、蛤蚧、越橘、槐实、蒲黄、蒺藜、蜂胶、酸角、墨旱莲、熟大黄、熟地黄、鳖甲。



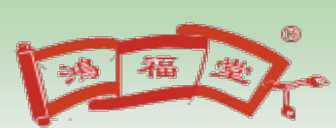
传统凉茶法规标准及原料的现状探讨



附件3

保健食品禁用物品名单（按笔划顺序排列） <59个>

八角莲、八里麻、千金子、土青木香、山莨菪、川乌、广防己、马桑叶、马钱子、六角莲、天仙子、巴豆、水银、长春花、甘遂、生天南星、生半夏、生白附子、生狼毒、白降丹、石蒜、关木通、农吉痢、夹竹桃、朱砂、米壳（罂粟壳）、红升丹、红豆杉、红茴香、红粉、羊角拗、羊躑躅、丽江山慈姑、京大戟、昆明山海棠、河豚、闹羊花、青娘虫、鱼藤、洋地黄、洋金花、牵牛子、砒石（白砒、红砒、砒霜）、草乌、香加皮（杠柳皮）、骆驼蓬、鬼臼、莽草、铁棒槌、铃兰、雪上一枝蒿、黄花夹竹桃、斑蝥、硫磺、雄黄、雷公藤、颠茄、藜芦、蟾酥。



传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

◆ [2002]51号文件的附件清单内容，对企业的研发、产品企业标准的编制及备案审批、QS的准入审批、乃至产品出口备案注册等都会受到它的规管及制约。

例如鸡骨草在中国药典里有收录，是中草药，但没有在附件1清单里，就不能作为食品原料使用。



鸡骨草



甘草





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

- ◆ 一些凉茶品种在现今内地市场其实走的很艰难。
- ◆ 王老吉凉茶曾被职业投诉人打假和状告，因使用夏枯草物料，在中国药典里有收录，是中药，用在食品里属添加药物就是违法。
- ◆ 凉茶秘方获得由国务院批准认定为国家级非物质文化遗产。
- ◆ 原国家卫生部也公布了可用于凉茶及食品的物料名单，如夏枯草、鸡蛋花、布渣叶、凉粉草，是可以作为凉茶物料使用的。

夏
枯
草





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

- ◆ 凉茶产品在标签上标注产品名称的同时需要标注属性名称，但“其他饮料”的分类，业界标注为植物饮料。
- ◆ 植物饮料在饮料通则里为专门的一个类别（5.7 植物饮料类）。
- ◆ 植物饮料的定义：“以植物或植物抽提物（水果、蔬菜、茶、咖啡除外）为原料，经加工制成的饮料。
- ◆ 认为凉茶目前在产品分类的属性上不清晰。





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

- ◆ 凉茶是不是需要具有什么特征性物质或者某种有效成分检出来才算是凉茶呢？是否允许宣传或声称其功效或功能作用呢？
- ◆ 目前国家、行业都没有标准，地方标准也尚未出台。
- ◆ 凉茶文化，历史底蕴厚重，应该不止是附件1清单范围里的原料所能涵盖的。





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

- ◆ 广东省出台凉茶地方标准征求意见稿
 - **对凉茶饮料的定义是：**以国家允许使用的中草药等植物性原料或其提取物为原料，经相应工艺加工，非以治疗或保健为目的，供日常直接饮用或用水冲调后饮用的制品。
 - **对所使用的凉茶原料要求的描述是：**所使用的植物性原料品种应符合卫生部对普通食品原料（包括新资源食品）的相关规定。
- ◆ 我们期待凉茶地方标准的出台！





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

- ◆ 附件清单要突破，传统凉茶产品才能得以延续、发扬和创新！
- ◆ 争取的途径找现在的国家卫生和计划生育委员会，修改清单！
- ◆ 国家卫生计生委办公厅于2013年7月3日发出公告“关于征求《按照传统既是食品又是中药材的物质目录（**2013**版）》（征求意见稿）意见的函”，公开向社会征求意见。
- ◆ 修改目录征求意见稿是一次很好的机会，要抓住！





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

◆ 企业反馈给国家卫生计生委办公厅的主要意见：

1、在中国药典一部2010年版（简称药典），已将辣椒、大蒜、黑豆等传统日常食用物料收录，但征求意见稿目录中未被列入，是须要加入的。

2、10多年来，原国家卫生部前前后后已发布过多个通知、公告、函等文件，公告过一些物料是可以作为食品、新资源食品、凉茶物料等，希望在这次修改中，能将原卫生部零零总总发过的可作为食品物料的文件做一个全面整理，将这些物料一并加入。





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

3、要求这次修改目录能扩大新增品种范围。在药典中和不在药典中的，还有很多中药材也是在民间、部分区域或地区有着传统食用习惯的。

4、作为凉茶食品类使用的物料，希望也一并列入。因凉茶政府已界定为是食品，凉茶秘方已批准为国家级非物质文化遗产。

改变有的凉茶食品看似不违反法规要求但却是虚假标注的市场状况，真正做到保证食品安全。





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨



龟



龟板



土茯苓片



茯苓



土茯苓

龟苓膏





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

法规需要与时俱进、需要不断更新完善！





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

- ◆ 传统凉茶名称，编制企业标准，政府卫生行政及监督管理部门不予审批，例如：廿四味凉茶、五花茶等。
- ◆ 在产品标签标识上标注 2 个产品名称，一个是标准的名称，一个是惯常传统习惯名称。





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

◆ 很多安全美好美味的产品，因为国内法规的限制，不能在国内按食品生产经营及售卖，但在香港、东南亚、欧美等国外和地区，却是大受欢迎，作为普通食品售卖及食用。

例如西洋参（又叫花旗参）、海底椰类的产品。

一个现象，国内生产的食品，内地买不到，到香港才能买得到的情形。





◆ 凉茶产品企业标准的现状

- 传统凉茶食品既没有国家标准、行业标准，基本上也没有地方标准，需要制定企业标准。
- 企业标准的备案审批部门是省级卫生行政部门。备案标准需时太长，反复太多。
- 经过的程序：经办人员的初步审核意见、专家评审意见，不同专家轮番的审评意见及领导的最后审批意见。

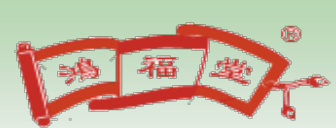




传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

- 规定每个标准里的产品品种不得超过5个，超出多的要另外新增标准。
- 标准审核使用的原料控制很严，这是必须的，一切食品安全都是从第一步原料开始。
- 企业标准备案审批也是对企业研发的一个考验。企业的研发进程和企业的发展步伐受到标准审批的制约。





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

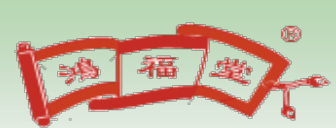
◆ 简单介绍几个功能性植物原料

1、银杏叶；银杏科植物银杏的干燥叶。通过其萃取物开发制成的功能性食品，有效活性成份为总黄酮醇苷。有脑血管的保健功效与抗氧化效果的作用，能改善注意力和增加记忆力的功能。中国药典有收录。



银杏叶





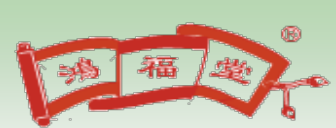
传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

2、人参；五加科植物人参的干燥根和根茎。有效活性成份为人参皂苷。有缓解体力疲劳和增强免疫力的作用。原国家卫生部已公布为人工种植的人参，五年以下的，可以作为普通食品原料使用。不妨抓注这个契机，研发成普通食品，可大展鸿图。



人參





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

3、贯叶莲翘；藤黄科植物，又称金丝桃或土莲翘，活性成分为金丝桃素。在欧美地区已被开发成抗忧郁的保健品。现代人面临长期压力、焦虑和失眠症等困扰，使用可起到一定缓和作用。



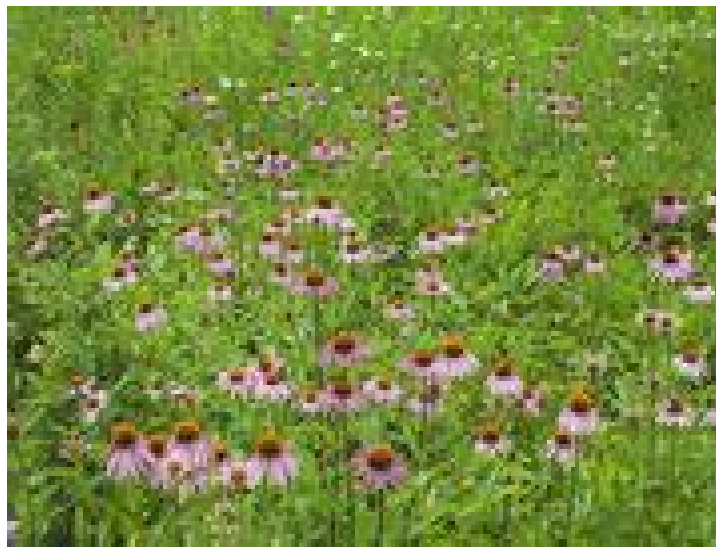
贯叶莲翘





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

4、紫锥花；又叫紫锥菊，属菊科植物。含有烷酰胺、多糖类、糖蛋白等有效成分，有增强免疫提升能力，能对抗细菌或病毒。用于预防流行性感冒和其他呼吸性疾病作用。



紫锥花





传统凉茶法规标准及原料的现状探讨

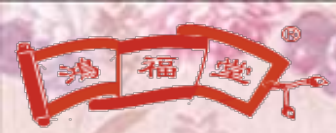
希望我们国家这个传统凉茶之花，不光只是在岭南地区盛开，
不仅只是王老吉一枝独秀，愿能看到还有很多很多传统优秀的凉茶
花朵也能在祖国的大江南北遍地绽放！让我们的广大民众都能喝到
安全健康和创新的凉茶饮料。这是我们的愿景和希望！

我们在座的同行们，继续努力吧！

谢谢大家！

2013年9月6日 于上海





谢谢!

